

Investimento Público em Floresta: ponto de situação do PDR2020





Objeto e destinatários

Este documento **sintetiza** **informação pública** sobre o PDR2020.

Destina-se a **agentes do setor florestal**, assumindo que o leitor tem conhecimentos básicos sobre o PDR2020.



Índice

1. **Execução Financeira** do PDR2020 e das “Operações Florestais” (a 31/12/2021)
2. **Anúncios** e **dotação** em 2021
3. **Candidaturas** apresentadas, decididas, aprovadas, indef. e sem dotação (a 31/12/2021)
4. **Candidaturas** e **valor contratualizados** (a 04/01/2022)
 - 4.1 **Evolução** face a 2021
 - 4.2 **Distribuição regional** por NUT II e NUT III
5. Tipologia de **beneficiários** em 2020
6. Síntese de Indicadores por Operação
7. Síntese e Conclusões
8. Fontes e Notas Metodológicas

1. Execução Financeira do PDR2020 e das “Operações Florestais” consideradas (a 31 de dezembro de 2021)

Indicador		*Dotação PDR (M€)	Taxa de compromissos	Taxa de execução	Financiamento Contratualizado (M€)
Total PDR2020		5 776	90%	67%	
Medidas Florestais	8.1.1 Florestação de terras agrícolas e não agrícolas	174	95%	89%	8 101 792
	8.1.2 Instalação de Sistemas Agroflorestais	6,2	55%	21%	1 406 265
	8.1.3 Prevenção da floresta contra agentes bióticos e abióticos	117,9	74%	42%	42 426 706
	8.1.4 Restabelecimento da floresta afetada por agentes bióticos, abióticos ou acontecimentos catastróficos	106,6	75%	31%	58 986 863
	8.1.5 Melhoria da resiliência e do valor ambiental das florestas (condução de regeneração natural de pinho; adensamento de montado; conversões para espécies autóctones)	102,7	77%	47%	59 657 596
	8.1.6 Melhoria do valor económico das florestas (beneficiação de eucalipto; conversão eucalipto- eucalipto)	24,8	74%	63%	11 189 656
Total “Operações Florestais”(9,2% da dotação total)		532,2			181 768 878



1. Execução Financeira do PDR2020 e das “Operações Florestais” consideradas (a 31 de dezembro de 2021)

A execução das “operações florestais” consideradas foi inferior à execução global do PDR2020, quer considerando a taxa de compromissos, quer a execução financeira.

A taxa de execução financeira é preocupantemente baixa, variando de 21 a 63% (não considerando a taxa de 89% da medida 8.1.1).

A medida relativa a novas arborizações (8.1.1) representa uma exceção, justificada pela transição de compromissos assumidos em quadros comunitários anteriores, como prémios à perda de rendimento e de manutenção.



2. Anúncios em 2021
(a 31 de dezembro de 2021)

Anúncios em 2021 - PDR2020				
Operação	Total de anúncios	Anúncios em 2021	Período do último anúncio	Dotação em 2021
8.1.1	4	1	10 de novembro de 2021 a 3 de março de 2022	35 M€
8.1.2	3	0	31 de julho a 30 de outubro de 2019	
8.1.3	6	1	30 de dezembro de 2021 a 4 de abril de 2022	15 M€
8.1.4	19	1	3 dezembro de 2021 a 3 de março de 2022	35 M€
8.1.5	9	0	24 março a 15 de setembro de 2020	
8.1.6	3	0	24 março a 30 de setembro de 2020	



2. Anúncios em 2021

Em 2021 as operações 8.1.1, 8.1.3 e 8.1.4 tiveram **novos anúncios** e todos tiveram dotação regional.

A dotação financeira total dos anúncios de 2021 foi de **85 milhões euros**.

Face aos anúncios de 2020, verificou-se:

- uma diminuição de **15 milhões euros da dotação global**;
- a **manutenção da dotação por operação (35 M€ na 8.1.1 e 8.1.4 e 15 M€ na 8.1.1)**;
- a mesma distribuição da dotação pelas regiões (Norte e Centro com 26 M€ na 8.1.4 e 22 M€ na 8.1.1);
- o anúncio da operação 8.1.3 foi parcialmente regional: 10M€ para o Pinhal Interior Sul e Serras de Silves e Monchique (freguesias afetadas por incêndios entre 2017 e 2020) e 5 M€ para o restante território do continente;
- os critério de avaliação mantiveram-se* (a designada VGO).

O **calendário previsional** divulgado no início do ano pressupunha a abertura de anúncios em setembro, tendo-se verificado que primeiro anúncio foi lançado em novembro, para a operação 8.1.1 e em dezembro para as restantes. O mesmo calendário previa um anúncio da medida 8.1.5, que não ocorreu.

*ligeira alteração na operação 8.1.1, em que a ponderação para territórios vulneráveis à desertificação passou de 0.20 a 0.15 e foi introduzido uma ponderação de 0,5 para critério relacionado com a presença de plantas de eucalipto nas áreas ardidas entre 2017 e 2020.



2. Evolução da dotação das “operações florestais” em 2021

Verificou-se um **aumento da dotação de 66,7 milhões de euros** das “operações florestais” entre 31 de dezembro de 2020 e de 2021.

Este valor deve-se ao reforço da despesa pública ao abrigo do Regime de Transição e Next Generation 2021-2022 em 1.443 milhões de euros (+33,3%), o que se refletiu num reforço de 14,3% das operações florestais.

Se considerarmos os 39 M€ transferidos aquando da reprogramação do PDR2020 em 2020, o reforço “líquido” das operações florestais foi de 27,7M€ (6%).



3. Candidaturas Apresentadas, Analisadas e Decididas (a 31 de dezembro de 2021)

A maioria das candidaturas apresentadas (95%) estava decidida.

Candidaturas PDR2020 - 31 dez 2021					
Operação	Apresentadas	Analisadas		Decididas	
	Total (Nº)	Nº	%(do total)	Nº	%(do total)
8.1.1	1 395	1 385	99	1 384	99
8.1.2	162	160	99	160	99
8.1.3	2 119	2 106	99	2 101	99
8.1.4	871	863	99	860	99
8.1.5	3 749	3 558	95	3 316	88
8.1.6	622	622	100	622	100
Total	8 918	8 694	97	8 443	95

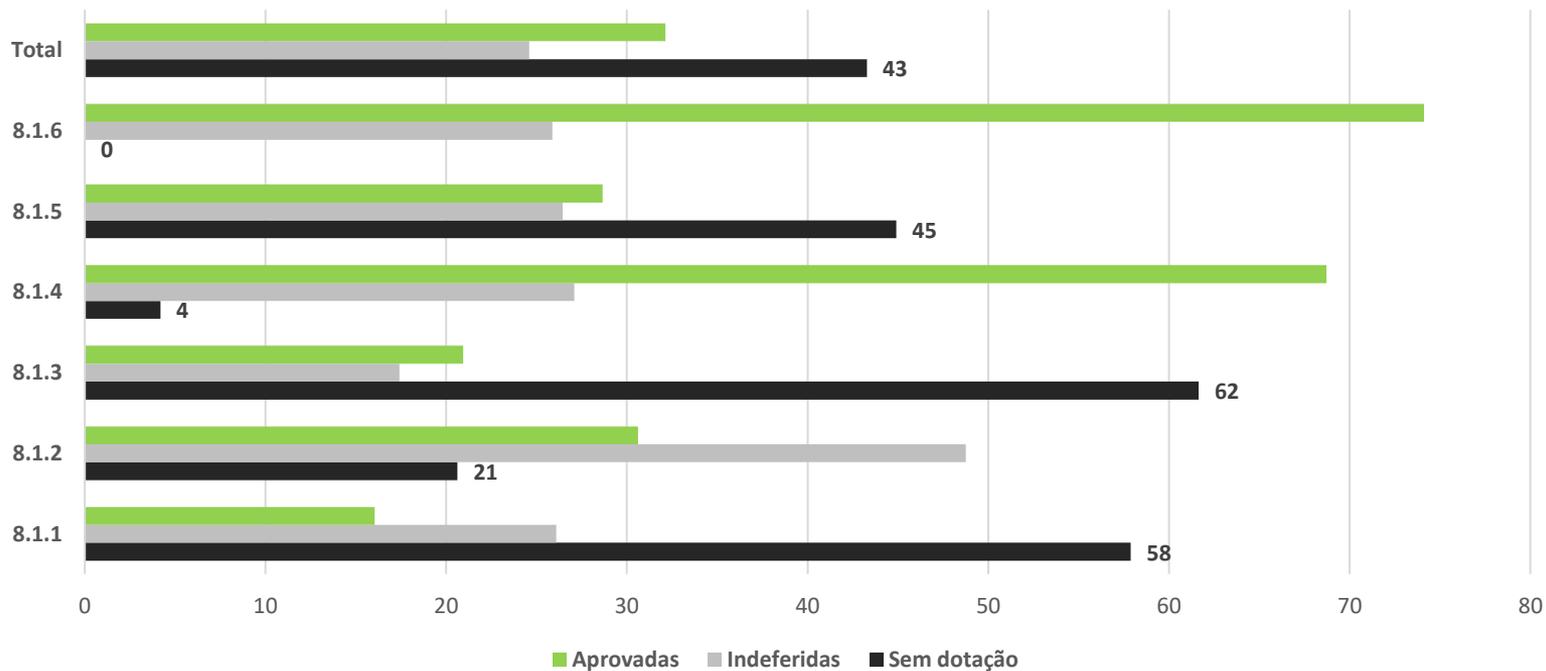


3. Candidaturas Aprovadas, Indeferidas e Sem dotação (a 31 de dezembro de 2021)

A taxa de aprovação é baixa (16 a 31%) e as exceções são as operações **8.1.4** e **8.1.6**. com 69 e 74%.

Candidaturas PDR2020 - 31 dez 2021							
Operação	Decididas	Aprovadas		Indeferidas		Sem dotação	
	Total (Nº)	Nº	% (do total)	Nº	% (do total)	Nº	% (do total)
8.1.1	1 384	222	16	361	26	801	58
8.1.2	160	49	31	78	49	33	21
8.1.3	2 101	440	21	366	17	1 295	62
8.1.4	860	591	69	233	27	36	4
8.1.5	3 316	950	29	877	26	1 489	45
8.1.6	622	461	74	161	26	0	0
Total	8 443	2 713	32	2076	25	3 654	43

3. Distribuição das Candidaturas decididas por Operação (%) (a 31 de dezembro de 2021)





4. Candidaturas e Financiamento **contratualizados** (a 4 de janeiro de 2022)

PDR2020 (“operações florestais”) - Candidaturas e Financiamento contratualizados				
Operação	Candidaturas		Financiamento	
	Nº	%	€	%
8.1.1	180	7	8 101 792	4
8.1.2	41	2	1 406 265	1
8.1.3	398	16	42 426 706	23
8.1.4	533	21	58 986 863	32
8.1.5	902	36	59 657 596	33
8.1.6	475	19	11 189 656	6
Total	2529	100	181 768 878	100

Em conjunto, 3 operações representam 88% do valor contratualizado (8.1.3; 8.1.4 e 8.1.5).

A operação 8.1.5 é a que tem maior número de candidaturas (36%) e valor contratualizado (33%).



4.1 Evolução das Candidaturas e Financiamento **contratualizados** (janeiro de 2021/ janeiro de 2022)

Candidaturas e Financiamento contratualizados						
Operação	Nº Candidaturas			Financiamento		
	jan/21	jan/22	Var (%)	jan/21	jan/22	Var (%)
8.1.1	147	180	22	6 309 782	8 101 792	28
8.1.2	33	41	24	1 153 564	1 406 265	22
8.1.3	383	398	4	35 300 319	42 426 706	20
8.1.4	535	533	0	53 885 827	58 986 863	9
8.1.5	852	902	6	56 037 762	59 657 596	6
8.1.6	468	475	1	10 865 708	11 189 656	3
Total	2418	2529	5	163 552 962	181 768 878	11

No último ano o número de candidaturas aumentou 5% e o financiamento 11%.

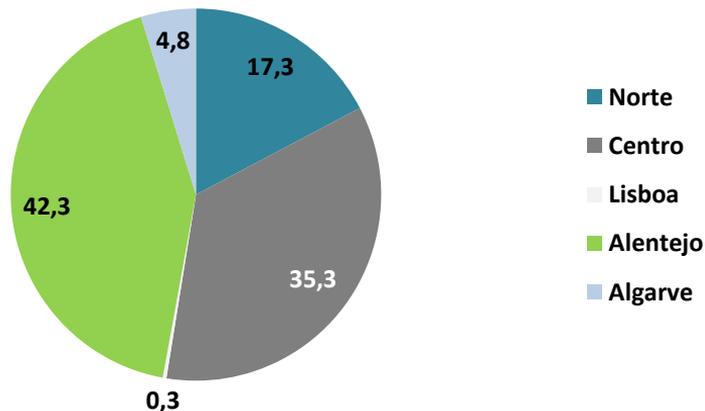
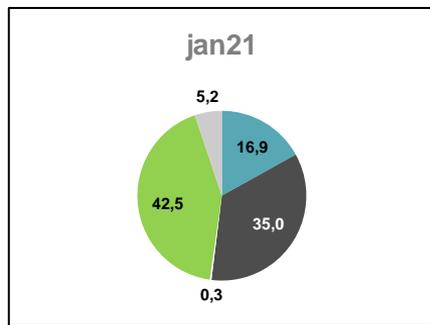
Esta evolução não parece refletir os anúncios de 2020, uma vez que a dotação e o número de anúncios havia sido superior face aos anos anteriores. Observou-se a relativa “estagnação” das 3 medidas com maior dotação e valor contratualizado e o crescimento das medidas de florestação e sistemas agro-florestais.

4.2. Distribuição regional das operações contratualizadas

Evolução do **financiamento por NUT II**
(10 de janeiro de 2021 a 4 de janeiro de 2022)



PDR2020 - Financiamento (%)

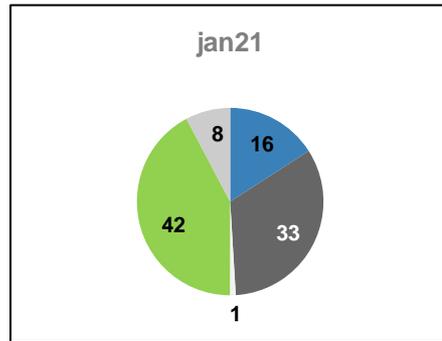


- Norte
- Centro
- Lisboa
- Alentejo
- Algarve

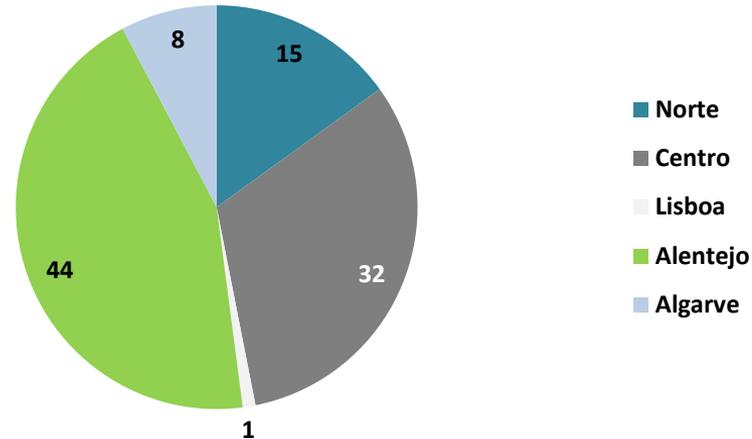
O **Alentejo continua destacado como a região com mais investimento** contratualizado, seguindo-se a região Centro. A região do Norte aumentou ligeiramente o seu peso relativo no financiamento.

4.2. Distribuição regional das operações contratualizadas

Evolução das candidaturas por NUT II
(10 de janeiro de 2021 a 4 de janeiro de 2022)



PDR2020 - Candidaturas (%)



- Norte
- Centro
- Lisboa
- Alentejo
- Algarve

O **Alentejo** aumentou ligeiramente o seu contributo relativo no **nº de candidaturas** contratualizadas, continuando a ser a região com maior expressão neste indicador. As regiões do Norte e do Centro diminuíram ligeiramente o peso relativo no nº de candidaturas.

4.2. Distribuição regional das operações contratualizadas

Financiamento contratualizado por NUT III (4 de janeiro de 2022)



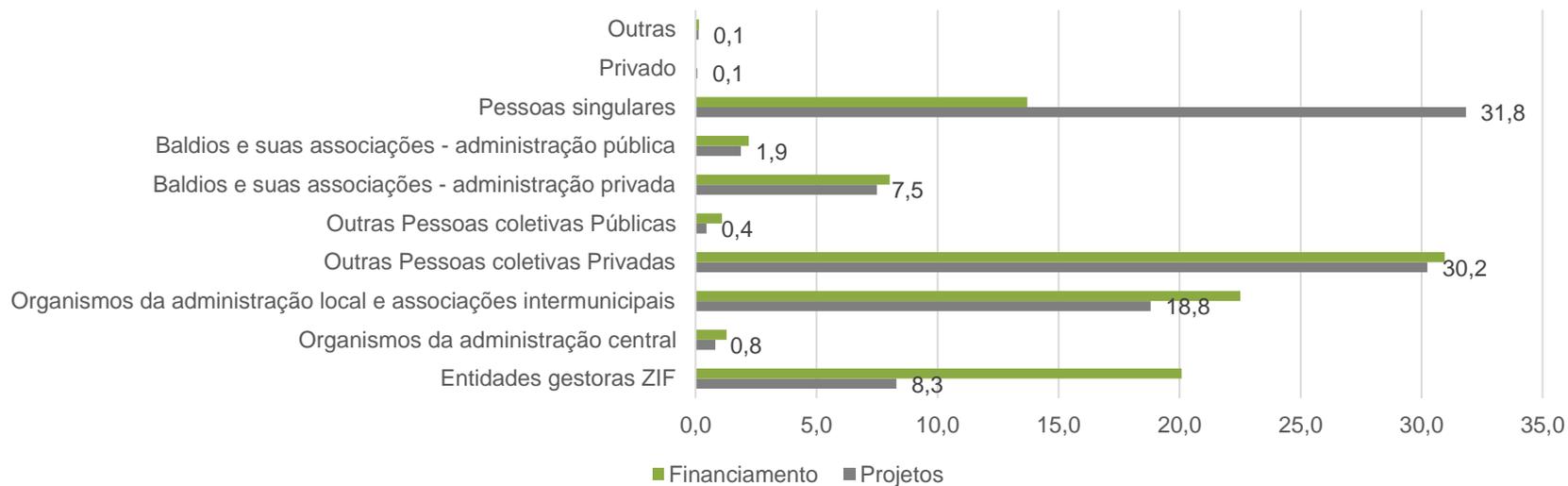
As regiões do Alentejo e Ribatejo* concentravam 57% do financiamento contratualizado, o que representa um crescimento de 7% em relação a janeiro de 2021.

* Lezíria e Médio Tejo

5. Tipologia de beneficiários em 2020 (%)



Projetos e Financiamento aprovado por tipologia de beneficiário (%)





5. Tipologia de beneficiários (2020)

Os **privados** (pessoas singulares ou empresas) são o tipo de **beneficiário mais representativo** para 4 das 6 operações consideradas (8.1.1; 8.1.2; 8.1.5 e 8.1.6).

As **autarquias** destacam-se na operação **8.1.4** e as **ZIF na 8.1.3** com, respetivamente 44% e 39% dos projetos aprovados.

Os **baldios** representavam tipicamente uma percentagem reduzida dos projetos aprovados com exceção da operação 8.1.1.



6. Principais indicadores por Operação

8.1.1 - Florestação de terras agrícolas e não agrícolas

Dotação total (total de anúncios)	174 M € (4)
Nº de anúncios em 2021/Data do último anúncio	1 (35 M€ com dotação regional); 10/11/2021 a 03/02/2022
Taxa de Compromissos/ Execução/ Aprovação	95% / 89% / 16%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	180 (+33)*
Financiamento contratualizado (M €)	8,1 (+1,8)*
Beneficiários**	Baldios 57%; Privados 36% (Coletivos 20,6%; Singulares 15,6%);
Intervenções**	Arborizações 96% (terras não agrícolas 70%; terras agrícolas 26%) 46% pinheiro-manso e 43% sobreiro
Distribuição Regional por NUT II em 2020**	Norte 45%; Alentejo 29%; Centro 24%

*Evolução face a janeiro de 2021

** Relatório de Execução 2020



6. Principais indicadores por Operação

8.1.2 - Instalação de Sistemas Agroflorestais

Dotação total (total de anúncios)	6,2 M € (3)
Nº de anúncios em 2021/Data do último anúncio	0 / 31 de julho a 30 de outubro de 2019 (3 M€)
Taxa de Compromissos/ Execução/ Aprovação	55% / 21% / 31%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	41 (+8)*
Financiamento contratualizado (M €)	1,4 (+0,3)*
Beneficiários**	Privados 99% (Singulares 58%; Coletivos 41%)
Intervenções**	Pastagens em sub-coberto de Sobreiro e Pinheiro manso
Distribuição Regional por NUT II em 2020**	Alentejo 88%

*Evolução face a janeiro de 2021

** Relatório de Execução 2020

6. Principais indicadores por Operação

8.1.3 - Prevenção da floresta contra agentes bióticos e abióticos

Dotação total (total de anúncios)	117,9 M € (6 dos quais 2 regional/local)
Nº de anúncios em 2021/Data do último anúncio	1 (10 M€ para duas regiões e 5M€ para resto do país) / 30/12/2021 a 3/02/2022
Taxa de Compromissos/ Execução/Aprovação	74% / 42% / 21%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	398 (+15)*
Financiamento contratualizado (M €)	42,4 (7,1)*
Beneficiários**	ZIF's 39%; Autarquias 28%; Privados coletivos 20%
Intervenções**	63% Abióticos (Pontos de água; rede primária; mosaicos)
Candidaturas aprovadas por NUT II**	Alentejo 53%; Centro 31%; Norte 8%

*Evolução face a janeiro de 2021

** Relatório de Execução 2020

6. Principais indicadores por Operação

8.1.4 - Restabelecimento da floresta afetada por agentes bióticos, abióticos ou acontecimentos catastróficos

Dotação total (total de anúncios)	106,6 M € (19 - 11 regionais/locais)
Nº de anúncios em 2021/ Data do último anúncio	1 (35 M€) / 3/12/2021 a 2/03/2022
Taxa de Compromissos/ Execução/Aprovação	75% / 31% / 69%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	533 (-2)*
Financiamento contratualizado (M €)	59 (+6,1)*
Beneficiários**	Autarquias 44%; Privados coletivos 18%; ZIF's 15%
Intervenções **	Estabilização de emergência (61%)
Distribuição Regional por NUT II em 2020**	Centro 54%; Norte 22%; Alentejo 17%

*Evolução face a janeiro de 2021

** Relatório de Execução 2020

6. Principais indicadores por medida

8.1.5 - Melhoria da resiliência e do valor ambiental das florestas

Dotação total (total de anúncios)	102,7 M € (9 - 5 regionais)
Nº de anúncios em 2021/Data do último anúncio	0/ 24/3 a 15/9/2020
Taxa de Compromissos/ Execução/Aprovação	77% / 47%/ 29%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	902 (+50)*
Financiamento contratualizado (M €)	59,7 (+3,7)*
Beneficiários**	Privados 66% (coletivos 43%; Singulares 23%) ; ZIF 16%
Intervenções **	Beneficiação de montado; Galerias ripícolas; Reg. natural
Distribuição Regional por NUT II em 2020**	Alentejo 53%; Centro 25%; Norte 16%

*Evolução face a janeiro de 2021

** Relatório de Execução 2020



6. Principais indicadores por Operação

8.1.6 - Melhoria do valor económico das florestas

Dotação total (total de anúncios)	24,8 M € (3)
Nº de anúncios em 2021/Data do último anúncio	0 / 24/03 a 30/09/2020
Taxa de Compromissos/ Execução / Aprovação	74% / 63% / 74%
Candidaturas contratualizadas (N.º)	475 (+7)*
Financiamento contratualizado (M €)	11,2 (+0,3)*
Beneficiários**	Privados 98% (Coletivos 70%; Singulares 28%)
Intervenções **	“Melhoria do valor económico” (56%); Subprodução (39%); Beneficiação de eucalipto e algum sobreiro
Distribuição Regional por NUT II em 2020**	Alentejo 74%; Centro 21%

*Evolução face a janeiro de 2021

** Relatório de Execução 2020



7. Síntese e Conclusões

A **execução das “operações florestais”** consideradas foi **inferior à execução global do PDR2020**, quer considerando a taxa de compromissos, quer a execução financeira. A taxa de **execução financeira é preocupantemente baixa**, variando de 21 a 63% (não considerando a taxa de 89% da medida 8.1.1).

A **maioria das candidaturas** apresentadas (95%) teve **decisão** mas a **taxa de aprovação é baixa** (16 a 31%), com exceção das operações 8.1.4 (69%) e 8.1.6 (74%). Muitas **das candidaturas** decididas **(43%) não tiveram dotação orçamental**.

Em 2021, **94% da dotação dos anúncios foi regionalizada**.

A operação **8.1.5** é a que tem **mais candidaturas** (36%) e **financiamento** contratualizados (33%). Em conjunto, **3 operações representam 89% do valor contratualizado** (8.1.3, 8.1.4 e 8.1.5). Para estas 3 operações, de forma generalizada, a tipologia de ações que concentram mais investimento são a beneficiação de montados (8.1.5), a estabilização de emergência pós incêndio(8.1.4) e a prevenção de incêndios (8.1.3).

O **Alentejo continua a ser a região com mais investimento e número de candidaturas**, com respetivamente 42% e 44% do total contratualizado. A região Norte representa apenas 17% do financiamento e 15% das candidaturas contratualizadas. Apenas para a operação **8.1.4 se destaca a região Centro**.

Os **privados** são o tipo de **beneficiário mais representativo** para 4 das 6 operações consideradas (8.1.1; 8.1.2; 8.1.5 e 8.1.6). As autarquias e CIM destacam-se na operação 8.1.4 e as ZIF na 8.1.3.



8. Fontes e Notas metodológicas

A principal fonte deste documento é a Autoridade de Gestão do PDR2020, tendo sido consultados e utilizados informação e dados publicados no seu portal, nomeadamente: [Candidaturas aprovadas e com termo de aceitação assinado](#); [Execução financeira por área de Intervenção e Operação](#); [Processo de Seleção](#); [Relatório de Execução 2020](#).

Este documento sintetiza o ponto de situação a 31 de dezembro de 2021 relativamente à execução financeira e processo de seleção e a 4 de janeiro de 2022 relativamente às candidaturas aprovadas e com termo de aceitação assinado. Apresenta-se a evolução face a 31 de dezembro de 2021 e a 10 de janeiro de 2021 para os mesmos indicadores.

Foram consideradas “operações florestais” as que se destinam a investimentos associados à instalação, beneficiação/gestão de povoamentos florestais e também à prevenção ou recuperação de danos causados por agentes bióticos e abióticos: operações 8.1.1; 8.1.2; 8.1.3; 8.1.4; 8.1.5 e 8.1.6. O termo “operações florestais” utilizado neste documento é uma designação simplificada não utilizada no PDR2020, motivo pelo qual surge entre aspas.

Foram intencionalmente excluídas operações que poderiam ser consideradas “florestais”, nomeadamente Gestão de Recursos Cínicos (8.2.1), Transformação de produtos florestais considerados/não considerados agrícolas no Anexo 1 do Tratado (4.0.1 /4.0.2) e outras.



8. Notas metodológicas

A indicação da tipologia de beneficiários, das intervenções e da distribuição regional das operações foi predominantemente obtida do Relatório de Execução de 2020, de onde são citadas todas as percentagens referidas para esses indicadores.

A tipologia de beneficiário “organismos de administração local e associações intermunicipais” por simplificação, por vezes é referida por “autarquias”.

Pontualmente, na caracterização das intervenções no quadro síntese por operação, é referida informação que se baseou na análise da descrição das intervenções nos ficheiros relativos a candidaturas contratualizadas. Estas descrições não seguem uma estrutura uniforme e o nível de detalhe varia muito. A análise não teve suporte em métodos quantitativos, pelo que pode estar enviesada e suportou-se na aplicação de filtros para identificação de palavras-chave nas descrições, traduzindo-se num indicador de frequência àquelas.